



Réseau pancanadien d'apprentissage en développement communautaire Profil de pratique efficace



Première nation de Lennox Island

Contexte

Les Micmacs habitent les terres de l'Île-du-Prince-Édouard depuis plus de 10 000 ans.

La Première nation de Lennox Island est la première réserve au Canada à appartenir à ses membres, la Société de protection des Autochtones ayant acheté l'île en 1870. Lennox Island est le siège de la confédération des Micmacs de l'Île-du-Prince-Édouard. Elle compte 1040 membres; 320 vivent dans la réserve et 720 à l'extérieur de celle-ci. Comme les jeunes de 35 et moins représentent plus de 60 pour cent de la population, il importe de créer des conditions gagnantes pour les inciter à demeurer sur l'île.

Ce profil de pratique efficace figure parmi les quinze études de cas analysant la façon dont des initiatives communautaires novatrices tirent parti d'approches globales pour améliorer les conditions sociales et économiques à l'échelle locale.

Ces profils ont été créés dans le cadre d'une initiative du Réseau canadien de DÉC échelonnée sur deux ans et demi, qui vise à déterminer la façon dont le développement économique communautaire contribue à l'inclusion sociale.

Pour lire les autres profils, pour obtenir plus d'information sur cette initiative ou pour accéder à d'autres ressources sur l'inclusion sociale et le DÉC, veuillez vous reporter aux notes à la fin du présent document.

En 1969, la collectivité, jusqu'alors fortement prise en charge par le gouvernement fédéral, a commencé à jouer un rôle plus actif dans son développement. En 1972-1973, un pont-jetée a été construit pour relier la réserve à l'Île-du-Prince-Édouard, ce qui s'est traduit par un plus grand nombre de débouchés commerciaux et des déplacements facilités. Dans les années 1970, un plan de développement global a été établi et différentes initiatives commerciales ont été menées. Dans les années 1980, Mahemigew, entreprise communautaire appartenant à la Première nation de Lennox Island et exploitée par cette dernière, a exercé des activités d'élevage et de culture des huîtres, de culture et de récolte de bleuets biologiques et d'exploitation d'une tourbière, lesquelles se sont toutes

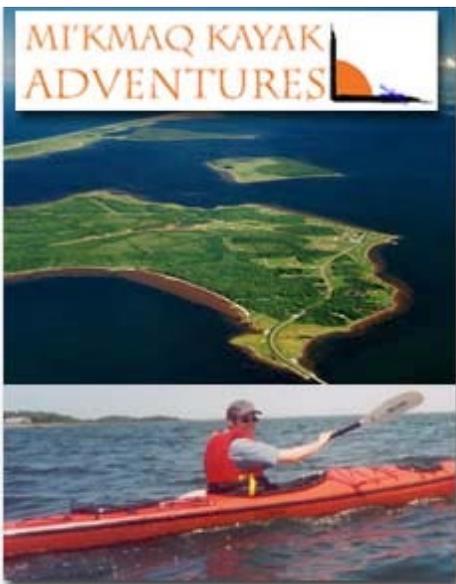
Première nation de Lennox Island

soldées par des échecs, notamment en raison de la contamination des stocks et de l'inondation par les marées. Malgré ces revers, la collectivité n'a jamais baissé les bras. À la suite de la décision Marshall en 1999, qui accordait à certains groupes autochtones le droit d'échanger les produits de leurs activités de chasse, de pêche et de cueillette en vue d'assurer leur subsistance, la Première nation de Lennox Island a établi un programme de pêche. Voilà le contexte dans lequel a évolué cette collectivité, mue par le désir d'innover et d'accéder à de nouveaux débouchés.

Historique

L'origine de la poursuite de l'autosuffisance et d'un plan d'action lié au développement économique communautaire remonte à trois générations de chef. Selon le chef de bande de l'époque, le développement devait tenir compte des besoins de la communauté, être rigoureux sur le plan culturel, revigorer la culture et être fondé sur l'intégrité écologique.

En 1999, la collectivité a établi un plan d'action de dix ans axé sur l'écotourisme pour devenir un chef de file en ce qui a trait au partage de sa culture et de son environnement. Ce plan visait à créer des conditions favorisant le tourisme sur l'île ainsi que le développement d'une collectivité saine tant sur les plans émotionnel, spirituel que physique. Par exemple, l'aménagement des magnifiques sentiers a profité tout autant à l'industrie touristique qu'à la santé physique et psychologique des membres de la collectivité. Cette stratégie particulière a été retenue en sélection finale pour un prix international de tourisme éthique, ce qui démontre la profondeur de cette collectivité.



L'écotourisme est l'un des principaux moteurs de l'économie de Lennox Island.

Lennox Island (Île-du-Prince-Édouard)

Situation géographique – Lennox Island se trouve au large de la côte nord de l'Île-du-Prince-Édouard, dans la baie de Malpeque, à environ 50 kilomètres au nord-ouest de Summerside.

Histoire – La population autochtone vit dans la baie de Malpeque depuis plus de 10 000 ans. Les Micmacs se sont établis de façon permanente à Lennox Island au début du 19^e siècle.

Économie – La pêche du homard, l'écotourisme et l'artisanat sont les principaux moteurs de l'économie.

Besoin social – Offrir de l'emploi pour inciter les jeunes – 60 % de la population – à demeurer sur l'île.

Distinction – Siège de la confédération des Micmacs de l'Île-du-Prince-Édouard.

Matt McGuire, agent de développement économique communautaire, a été embauché il y a cinq ans pour réaliser ce plan d'action en mettant à profit ses compétences en affaires et en planification.

Activités

Les activités de DÉC menées par la Première nation de Lennox Island touchent presque tous les secteurs de l'économie.

Technologies de l'information – Il s'agit ici de tirer parti de l'éloignement de la collectivité plutôt que d'en minimiser l'importance. Lennox Island aspire à devenir un centre d'excellence en faisant appel à des technologies de pointe.

Première nation de Lennox Island

Pêche – À la suite du jugement de Donald Marshall rendu en septembre 1999, la collectivité a pu développer ses activités de pêche. À l'heure actuelle, l'agrandissement des installations d'apportement figure parmi ses grands projets. La collectivité a fait l'acquisition d'une petite installation de transformation des produits de la mer afin de moins dépendre des acheteurs et des fournisseurs extérieurs, et a étendu l'accès des pêcheurs à une plus grande variété d'espèces.

Énergie – Dans la foulée de sa stratégie communautaire, la collectivité mise sur l'énergie renouvelable, plus particulièrement l'énergie éolienne. La collectivité participe à une étude préliminaire sur la construction d'un parc d'éoliennes et d'un centre de recherche. Les nouvelles installations devront offrir un haut rendement énergétique pour les habitations ainsi que pour un centre récréatif éventuel.

Écotourisme – L'écotourisme constitue l'un des principaux moteurs de l'économie de Lennox Island. Lancées en 1999, les activités écotouristiques comprennent l'aménagement de sentiers, l'établissement de centres culturels et le développement de l'artisanat.

Amélioration de l'infrastructure communautaire et de la qualité de vie – Lennox Island a mis en œuvre un programme visant à améliorer son paysage de rue par la construction de trottoirs et l'installation de réverbères plus efficaces et sécuritaires. Pour une collectivité rurale, le nombre de piétons sur la réserve est très élevé et, comme il n'existe pas de service d'autobus sur la réserve, l'amélioration du paysage de rue revêt une importance capitale pour assurer la sécurité du public.

Le programme d'amélioration du paysage de rue comprend l'installation de bancs, de supports à bicyclettes et de poubelles, ainsi que la plantation d'arbres de qualité le long des rues afin d'embellir l'environnement.

La pose de panneaux de signalisation en langue micmaque figure aussi au programme d'amélioration du paysage de rue, dans le but de souligner la culture et le patrimoine uniques de la collectivité.

Entrepreneuriat local – Ces activités ont comme objectif de favoriser l'entrepreneuriat tout en respectant le rythme de vie des gens. Par exemple, des paniers sont vendus aux touristes, mais pas nécessairement durant la seule saison de leur fabrication. Ils ne sont en outre pas confectionnés à la hâte : il s'agit d'une activité menée tranquillement le soir. En effet, les membres de la collectivité font des paniers et les stockent en vue de la saison touristique.

Gestion générale – La collectivité cherche à utiliser ses ressources de façon plus efficace et à favoriser un climat d'innovation. Elle est ainsi devenue l'une des premières collectivités à mettre en place un système de gestion de la qualité fondé sur les normes ISO 9000.



Des membres de la bande travaillent à la construction du sentier d'interprétation de la nature.

Au cours de la prochaine année, la collectivité s'emploiera principalement à trouver des fonds pour améliorer l'appontement et le bureau du conseil de bande, et à co-organiser les Jeux du Canada de 2009. Pour cette occasion, elle veut construire une installation fondée sur les normes d'efficacité énergétique C-2000, qui s'inscrira dans un projet global de création d'une ressource destinée à la collectivité, soit des immeubles à haut rendement énergétique.

Analyse participative et globale

La Première nation de Lennox Island adopte une approche communautaire intégrant les principes du DÉC et les priorités sociales, économiques et écologiques pour améliorer la santé de la collectivité.

« Il s'agit avant tout d'accepter la réalité, tout d'abord le fait que nous sommes éloignés. Nous devons exploiter cette situation. À quoi bon essayer d'être autre chose? Nous pouvons tirer un grand parti de notre éloignement. Nous reconnaissons que certaines personnes souhaitent simplement gagner leur vie et que d'autres veulent s'enrichir. Nous reconnaissons que le travail n'a pas à cadrer dans un horaire de neuf à cinq », explique Margaret Sark, administratrice de la bande.

Une grande importance est également accordée à la participation des membres de la bande à chacune des activités de développement.

La station de biologie d'Ellerslie constitue un bon exemple du mode de pensée des chefs de Lennox Island. En effet, en 2004, la bande a fait l'acquisition de cette station du gouvernement fédéral après son déclassement. À l'origine, un cabinet d'experts-comptables a établi un plan d'affaires sur le site et a suggéré la création d'un motel nécessitant le transport des eaux-vannes dans un site d'évacuation de Lennox Island devant être agrandi pour recevoir plus de déchets. Au lieu d'accepter cette proposition, la bande a décidé de déménager le motel à Lennox Island et de créer cinq immeubles d'habitation pour répondre aux besoins locaux en matière de logement. La collectivité travaille maintenant conjointement avec une société israélienne pour mettre sur pied un site de recherche se consacrant à un nouveau produit de la mer. Cette initiative permettra la création de 45 emplois liés à la recherche, à la récolte et à la pêche. Pour Lennox Island, ce type de développement créant différents emplois est une occasion de devenir un chef de file dans le secteur et permet à la collectivité de continuer de prendre des décisions communautaires, clé de sa réussite et élément essentiel pour empêcher l'exode des jeunes.

Résultats et évaluation

La collectivité s'appuie sur un processus de planification. Elle a établi une stratégie écotouristique de dix ans ainsi que des plans opérationnels à court terme. Récemment, elle a aussi mandaté un étudiant à la maîtrise en loisirs pour mener une analyse et établir un plan d'action de cinq ans. L'évaluation est en cours. Le processus suit généralement les étapes suivantes : analyse, essai, contrôle, nouveau développement, nouvel essai, etc. Officiellement, comme la collectivité ne fait pas appel à différents programmes gouvernementaux, elle doit

Analyse globale

La Première nation de Lennox Island adopte une approche communautaire intégrant les principes du DÉC et les priorités sociales, économiques et écologiques pour améliorer la santé de la collectivité. Une grande importance est accordée à la participation des membres de la bande à chaque activité de développement. La collectivité tire parti de sa situation géographique éloignée et prône un rythme de vie sain et naturel.



L'artisanat est un élément de la stratégie de développement de l'écotourisme.

procéder à une évaluation chaque fois qu'elle soumet des demandes de financement au gouvernement.

La stratégie écotouristique de Lennox Island, retenue en sélection finale pour un prix international de tourisme éthique, et l'augmentation de l'effectif des pêcheurs – de sept pêcheurs en 1999 à 100 aujourd'hui, soit une augmentation de 1 500 % en six ans – sont quelques indicateurs de l'évolution de la collectivité.

Facteurs de réussite, politiques et leçons apprises

Les membres de la Première nation de Lennox Island veulent réussir. « J'ai travaillé dans d'autres collectivités où il est très ardu de promouvoir le développement, mais à Lennox Island, les gens veulent évoluer. Ce désir d'évoluer est d'ailleurs le facteur déterminant de la réussite de la collectivité », souligne Matt McGuire, agent de développement économique communautaire.

« Nous avons été privés pendant si longtemps que nous sommes prêts à prendre tous les risques pour réussir », poursuit Margaret Sark, administratrice de la bande.

« Les gens jouent leur rôle. Par exemple, le chef, Darlene Bernard, sait comment saisir les occasions et défend très bien les intérêts de la collectivité. Le leadership est la clé », ajoute Matt McGuire.

La politique habilitante la plus importante est la décision Marshall de 1999, qui a permis à la bande d'étendre ses activités de pêche et de défendre ses droits. En effet, cette décision a permis de réaffirmer les droits des Autochtones; ces derniers ont ainsi pu regagner une certaine confiance en eux. La coopération avec le gouvernement fédéral s'est beaucoup intensifiée par rapport à il y a dix ans.

Par ailleurs, certaines politiques sont limitatives. Par exemple, Affaires indiennes et du Nord Canada (AINC) a sabré dans les programmes de développement économique et a aussi modifié la politique en matière de logement. « Nous ne pouvons pas utiliser le quart de nos immobilisations et de nos capitaux propres pour obtenir d'autre financement. Nous devons donc trouver d'autres sources de financement. Cela peut obliger la bande à bâtir des logements de moins bonne qualité que ceux que les membres de la collectivité sont prêts à accepter, ce qui va à l'encontre des principes écologiques de la bande (les maisons R-2000 que la bande construit actuellement coûtent légèrement plus cher qu'une maison conventionnelle) », conclut Matt McGuire.

Facteurs de réussite

- Les membres souhaitent réussir et privilégient une approche fondée sur l'expérience.
- Les membres clés jouent un rôle actif pour promouvoir la collectivité, saisir les occasions et établir des partenariats.
- Leadership du chef de la bande.

Première nation de Lennox Island

Seth Asimakos

Seth Asimakos est le coordonnateur régional du Réseau canadien de DÉC pour la région de l'Atlantique. On peut le joindre par téléphone au (506) 636-8549 ou par courriel à sasimakos@ccednet-rcdec.ca.

Pour en savoir plus sur la Première nation de Lennox Island, visitez le site : <http://www.lennoxisland.com/> (en anglais)

Pour lire d'autres profils de pratiques efficaces et accéder à d'autres ressources sur l'inclusion sociale, visitez le site : <http://www.ccednet-rcdec.ca/fr/pages/learningnetwork.asp>

Ce projet est financé par la Direction du développement communautaire et des partenariats de Développement social Canada. Les opinions et les interprétations formulées dans le présent document sont celles des auteurs et ne reflètent pas nécessairement le point de vue de Développement social Canada.

Document publié par

© Le Réseau canadien de DÉC, 2005.
211-620, View St., Victoria (C.-B.) V8W 1J6
Téléphone : (250) 386-9980
Sans frais : 1 877 202-2268
Télécopieur : (250) 386-9984

*This document is also
available in English.*

La version électronique de ce document
est publiée sur notre site Web.